

*α. Δήμαρχο  
Αντ/χο α. Δημόσιο  
Νομική Υπηρεσία*

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

8<sup>η</sup> ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΟΤΑ

ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΝΙΚΑΙΑΣ

ΔΗΜΟΣ ΚΟΡΥΔΑΛΛΟΥ

Αριθμ. Πρωτ. 18171

Παρελήφθη την 3-11-21

3/11/2021

*Δ/νου Τεχν. Υπ.*

Νίκαια, 27-10-2021

Αριθμ. Πρωτ.: 55387

ΠΡΟΣ: ΔΗΜΟ ΚΟΡΥΔΑΛΛΟΥ

**Θέμα: Κοινοποίηση Πράξης Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου**

Σας κοινοποιούμε αντίγραφο της 15/2021 Πράξης της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Δήμο Νίκαιας για τις δικές σας ενέργειες, το οποίο πρέπει να κοινοποιήσετε αμελλητί με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχθείσα διαδικασία ανάδειξης αναδόχου (άρθρο 326 παρ. 2 του ν.4700/2020, ΦΕΚ Α' 127).

Σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 328 παρ. 1 του ν.4700/2020 (ΦΕΚ Α' 127), προβλέπεται άσκηση προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του Εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την κοινοποίηση της Πράξης αυτής.

Σας επισημαίνουμε ότι, το δικόγραφο της προσφυγής ανάκλησης ενώπιον του Εβδόμου Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (αρθ. 328-330 του ν.4700/2020, ΦΕΚ Α' 127) πρέπει να συνοδεύεται από όλα τα υποβληθέντα προς έλεγχο δικαιολογητικά.





## ΑΠΟΔΕΙΚΤΙΚΟ ΕΠΙΔΟΣΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Στην Νίκαια σήμερα την 2/11/2021 και ώρα 13:30 επιδόθηκε από την υπάλληλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου Μαρία Ψυχουντάκη 15/2021 Πράξη του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην 8<sup>η</sup> Υπηρεσία Επιτρόπου ΟΤΑ στο Δήμο Νίκαιας, που αφορά στο σχέδιο της σύμβασης και στη διαδικασία ανάδειξης αναδόχου του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», τα στοιχεία της οποίας υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου με το αρ. πρωτ. 14772/03-09-2021 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 47044/10-09-2021) και συμπληρώθηκαν με το αρ. πρωτ. 17174/12-10-2021 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 52589/13-10-2021).

**Ο/Η ΕΠΙΔΟΥΣ**

Μ. Ψυχουντάκη

**Ο/Η ΠΑΡΑΛΑΒ**

Δρ. Άντας  
Ιωάννης





**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

## **ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ**

**8<sup>η</sup> ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΟΤΑ**

**ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΝΙΚΑΙΑΣ**

**ΠΡΑΞΗ 15/2021**

Στη Νίκαια σήμερα στις 27-10-2021, η Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Νίκαιας – Αγ. Ι. Ρέντη, προκειμένου να ελέγξει τη νομιμότητα του σχεδίου σύμβασης και της διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου του Διεθνούς Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με τίτλο «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», τα στοιχεία της οποίας υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου με το αρ. πρωτ. 14772/03-09-2021 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 47044/10-09-2021) και συμπληρώθηκαν με το αρ. πρωτ. 17174/12-10-2021 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών και Τεχνικών Υπηρεσιών (αρ. πρωτ. Ε.Σ. 52589/13-10-2021).

**Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα**

**Σκέφθηκε κατά το νόμο**

**I.** Το σχέδιο σύμβασης του ως άνω έργου, προϋπολογιζόμενης δαπάνης 484.990,19 ευρώ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (391.121,12 ευρώ συν Φ.Π.Α. 24% 93.869,07 ευρώ), παραδεκτώς εισάγεται για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθ.324 και αρθ.326 του ν.4700/2020 (ΦΕΚ 127 Α').

**II.** Κατά την έννοια της ανωτέρω διάταξης, όπως παγίως γίνεται δεκτό, ο έλεγχος εκτείνεται επί του συνόλου των πράξεων που συνθέτουν τη διαδικασία επιλογής του αναδόχου και καταλήγουν στην προς υπογραφή σύμβαση, διατυπώνεται δε αρνητική κρίση, οπότε και κωλύεται η υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου



σύμβασης, μόνο στην περίπτωση που διαπιστωθούν ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες αυτού (σχεδίου σύμβασης) καθώς και των πράξεων της προηγούμενης διαδικασίας αναθέσεως. Εξάλλου, ως ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες νοούνται εκείνες που συνίστανται σε παραβίαση των αρχών του ελεύθερου ανταγωνισμού και της διαφάνειας, καθώς και των διατάξεων περί προστασίας του περιβάλλοντος ή εκείνες που συνεπάγονται βλάβη του δημοσίου συμφέροντος.

**III.** Η σύναψη της σύμβασης της ελεγχόμενης προμήθειας διέπεται, ως εκ του αντικειμένου της, από τις διατάξεις, α) του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών» (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) (ΦΕΚ Α' 147), β) του ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87), γ) τις διατάξεις του ν.4555/2018 (ΦΕΚ Α'133) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης-Εμβάθυνση της Δημοκρατίας-Ενίσχυση της Συμμετοχής- Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι», δ) του ν.4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 120), ε) του π.δ/τος 80/2016 «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες» (ΦΕΚ 145 Α'), καθώς και από τους όρους της οικείας διακήρυξης, κατά το μέρος που δεν έρχονται σε αντίθεση με το νόμο αυτόν.

**IV.** Στην κρίσιμη περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτουν τα ακόλουθα:

Με την 189/30-09-2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Κορυδαλλού (ΑΔΑ: ΩΘΨΔΩΛΩ-ΕΘΒ), εγκρίθηκε η υποβολή αίτησης χρηματοδότησης του Δήμου στο Πρόγραμμα «Φιλόδημος II» συνολικού προϋπολογισμού 138.260,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%, σύμφωνα με το πίνακα ανωτάτων ορίων χρηματοδότησης των Δήμων που περιλαμβάνεται στο με αρ. πρωτ. 29816/18-04-2019 έγγραφο - πρόσκληση του Υπουργείου Εσωτερικών για υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης στο Πρόγραμμα «Φιλόδημος II» στον άξονα προτεραιότητας «Κοινωνικές και πολιτιστικές υποδομές και δραστηριότητες των δήμων» με τίτλο «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού».

Με την 302/11-12-2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 6ΜΒΖΩΛΩ-Ε9Φ), εγκρίθηκε το Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου για το έτος 2020.

Με την 325/30-12-2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 6ΩΒΔΩΛΩ-ΑΞΞ), εγκρίθηκε ο Προϋπολογισμός Εσόδων – Εξόδων του Δήμου για το έτος 2020.

Με την 15760/04-03-2020 Απόφαση του Γενικού Διευθυντή Οικονομικών Τοπικής Αυτοδιοίκησης & Αναπτυξιακής Πολιτικής του Υπουργείου Εσωτερικών (ΑΔΑ: 6ΓΠ246ΜΤΛ6-ΜΕΔ) για την υλοποίηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων των Δήμων της χώρας που εντάσσονται στους αναπτυξιακούς άξονες προτεραιοτήτων του προγράμματος «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», εντάχθηκε ο Δήμος Κορυδαλλού στον Πίνακα Κατανομής με δικαιούμενο ποσό επιχορήγησης το οποίο ανήλθε στο ύψος των 138.260,00 ευρώ.

Με την 47/31-03-2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: ΩΛ2ΡΩΛΩ-04Π), εγκρίθηκε η 2<sup>η</sup> τροποποίηση του Τεχνικού Προγράμματος του Δήμου για το έτος 2020.

Με την 48/31-03-2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: 6ΔΑ2ΩΛΩ-1ΡΤ), εγκρίθηκε η 2<sup>η</sup> τροποποίηση του Προϋπολογισμού Εσόδων – Εξόδων του Δήμου για το έτος 2020.

Με το αρ. πρωτ. 6039/08-04-2020 έγγραφο του Προϊσταμένου της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, αναρτήθηκε στο Κ.Η.Μ.ΔΗ.Σ. (20REQ006564616/2020-04-13) πρωτογενές αίτημα σχετικά με την πρόθεση υλοποίησης της ανωτέρω μελέτης και την έκδοση σχετικής πολυετούς απόφασης ανάληψης υποχρέωσης για την εκτέλεσή της, στον ΚΑΕ 64.7326.0001 «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού» ποσού 138.260,00 ευρώ με ΦΠΑ 24% για το έτος 2020 και ποσού 346.730,19 ευρώ με ΦΠΑ 24% για το έτος 2021.

Με την Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης ΑΑΥ 403/05-05-2020 (20REQ006672935 2020-05-08) του Δήμου Κορυδαλλού, εγκρίθηκε η πολυετής δαπάνη και διατέθηκε πίστωση ύψους 484.990,19 ευρώ (138.260,00 ευρώ για το έτος 2020 και 346.730,19 ευρώ για το έτος 2021) για την πληρωμή δαπάνης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων του ΚΑΕ 64.7326.0001 για την «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού».

Το ανωτέρω ποσό προέρχεται από χρηματοδότηση του Υπουργείου Εσωτερικών του προγράμματος ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II κατά 138.260,00 ευρώ και από ίδιους πόρους κατά 346.730,19 ευρώ.



Με την 87/03-06-2020 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κορυδαλλού (ΑΔΑ: 67ΤΡΩΛΩ-ΓΗΡ), συγκροτήθηκε η Επιτροπή για την διενέργεια ανοικτού μειοδοτικού ηλεκτρονικού διαγωνισμού που αφορά στο έργο «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», που εμπίπτει στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων της περιπτ. α' της παρ. 8 του αρθ.221 του ν.4412/2016.

Με την 150/29-07-2020 απόφασή της η Οικονομική Επιτροπή, αποφάσισε την διενέργεια Ανοικτού Ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», ενέκρινε την αρ. 40/2019 Τεχνική Μελέτη, κατάρτισε τους όρους της και συνέταξε τη Διακήρυξη. Κριτήριο ανάθεσης κρίθηκε η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή).

Περίληψη της διακήρυξης και των όρων αυτής αναρτήθηκε στην Πλατφόρμα «Διαύγεια» στις 07-08-2020 με (ΑΔΑ: 91ΟΑΩΛΩ-4Β1), δημοσιεύτηκαν στον ελληνικό τύπο (εφημερίδες «Κοινωνική» στις 08-08-2020, «Ο Ημερήσιος Δημότης» στις 10-08-2020 και «Αιγάλεω – Η Πόλη μας» στις 12-08-2020).

Στο διαγωνισμό που διενεργήθηκε ηλεκτρονικά μέσω της διαδικτυακής πύλης [www.promitheus.gr](http://www.promitheus.gr) του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ., με αύξοντα αριθμό 91913, με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την 08/09/2020 και ημερομηνία ηλεκτρονικής αποσφράγισης προσφορών την 14/09/2020 και ώρα 10:00πμ., με την διαδικασία του ανοικτού δημόσιου μειοδοτικού διαγωνισμού με σφραγισμένες προσφορές, για την ανάδειξη αναδόχου για την «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», υποβλήθηκαν εμπρόθεσμα πέντε (5) προσφορές.

Α/Α	Α/ΑΠΡΟΣΦΟΡΑΣ	ΕΠΩΝΥΜΙΑ ΠΡΟΣΦΕΡΟΝΤΑ	ΗΜΕΡ/ΝΙΑ & ΩΡΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ
1	164340	ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.	07/09/2020 07:55:47
2	163840	ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ ΠΕΤΡΑΤΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ	08/09/2020 12:49:41
3	162295	ΕΚΤΩΡ ΜΠΟΛΟΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ Ο.Ε.	07/09/2020 17:22:15
4	162709	ΓΕΩΡΓΙΟΣ Β. ΤΣΙΝΑΣ – ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ Κ. ΞΩΛΙΑΣ Α.Τ.Ε. GT CONSTRUCTIONS S.A.	08/09/2020 12:18:11
5	164390	«ΓΕΩΘΕΡΜΙΚΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΗ ΛΑΤΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΤΗΜΑΤΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» με τον δ.τ. «ΓΕΩΡΥΘΜΙΚΗ Α.Τ.Ε.»	08/09/2020 12:12:44



Η Επιτροπή Διενέργειας του Διαγωνισμού, με το Πρακτικό υπ.αριθμ.1 (Αποσφράγισης & Αξιολόγησης προσφορών), στις 14/09/2020 διαπίστωσε ότι από τους συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς, στο πρωτόκολλο του Δήμου κατατέθηκαν εμπρόθεσμα και παραδόθηκαν στην Επιτροπή, πέντε φακέλοι με τα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής και την οικονομική προσφορά, σύμφωνα με το άρθρο 2.4.2.5 της διακήρυξης, που αναφέρει ότι εντός τριών (3) εργασίμων ημερών από την ηλεκτρονική υποβολή των στοιχείων και δικαιολογητικών προσκομίζονται υποχρεωτικά από τον οικονομικό φορέα στην αναθέτουσα αρχή, σε έντυπη μορφή και σε σφραγισμένο φάκελο, τα στοιχεία της ηλεκτρονικής προσφοράς τα οποία απαιτείται να προσκομισθούν σε πρωτότυπη μορφή σύμφωνα με τον ν.4250/2014.

Η Επιτροπή στην συνέχεια προχώρησε στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των δικαιολογητικών, και διαπίστωσε ότι από τους πέντε (5) συμμετέχοντες, το σύνολο των δικαιολογητικών όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 2.4.3 της διακήρυξης, κατατέθηκαν μόνο από τους τέσσερις συμμετέχοντες οικονομικούς φορείς και εισηγήθηκε προς την Οικονομική Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν.4412/2016 και το άρθρο 72 του ν.3852/2010 :α) την απόρριψη της προσφοράς που κατέθεσε ο οικονομικός φορέας «ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ ΠΕΤΡΑΤΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ» καθώς η εγγυητική επιστολή συμμετοχής που κατέθεσε είχε ισχύ λιγότερες ημέρες από εκείνες που προέβλεπε η παράγραφος 15.3 της διακήρυξης και β) την ανάδειξη της εταιρείας με την επωνυμία «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.» ως προσωρινού αναδόχου.

Ακολούθως, η Οικονομική Επιτροπή, με την 201/30-09-2020 απόφασή της (ΑΔΑ: 6ΜΠΡΩΛΩ-ΠΓ0): 1) ενέκρινε το από 14-09-2020 1<sup>ο</sup> Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, που αφορά στην ηλεκτρονική αποσφράγιση – αξιολόγηση των προσφορών των συμμετεχόντων οικονομικών φορέων, για την ανάδειξη προσωρινού μειοδότη για το έργο «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», προϋπολογισμού 391.121,22 ευρώ πλέον ΦΠΑ 24%. 2) ενέκρινε την απόρριψη της εταιρείας με την επωνυμία «ΛΙΒΙΕΡΑΤΟΣ ΠΕΤΡΑΤΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ» από τη συνέχεια του διαγωνισμού και, 3) ανέδειξε την εταιρεία με την επωνυμία «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.» με Α/Α καταθ. 164340, ως προσωρινό ανάδοχο, διότι κατέθεσε προσφορά με το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης 55,14% και ποσό προσφοράς 217.571,84 ευρώ.

Με την 165/29-10-2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: Ψ1Ω7ΩΛΩ-Ψ0Σ), εγκρίθηκε το Τεχνικό Πρόγραμμα του Δήμου για το έτος 2021. Το

συγκεκριμένο έργο προϋπολογίσθηκε με το συνολικό ποσό των 217.571,84 ευρώ (έτος 2021 117.571,84 ευρώ, έτος 2022 100.000,00 ευρώ).

Με την 201/16-12-2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου (ΑΔΑ: Ω6ΝΗΩΛΩ-7ΨΛ), εγκρίθηκε ο Προϋπολογισμός Εσόδων – Εξόδων του Δήμου για το έτος 2021. Το συγκεκριμένο έργο προϋπολογίσθηκε με το ποσό των 117.571,84 ευρώ για το έτος 2021.

Με την Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης ΑΑΥ 123/13-01-2021 (21REQ008077226 2021-02-01) του Δήμου Κορυδαλλού, εγκρίθηκε η πολυετής δαπάνη και διατέθηκε πίστωση ύψους 217.571,84 ευρώ (117.571,84 ευρώ για το έτος 2021 και 100.000,00 ευρώ για το έτος 2022) για την πληρωμή δαπάνης σε βάρος της πίστωσης του προϋπολογισμού εξόδων του ΚΑΕ 64.7326.0001 για την «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού».

Με το Πρακτικό 2, την 02/06/2021, η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης προχώρησε στον έλεγχο των προσκομισθέντων από την εταιρεία «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.» δικαιολογητικών κατακύρωσης του διαγωνισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 4.2 της οικίας διακήρυξης.

Η Επιτροπή Διενέργειας και Αξιολόγησης, εισηγήθηκε στην Οικονομική Επιτροπή, την προσωρινή κατακύρωση για την «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού» στην εταιρεία «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.», καθώς τα υποβληθέντα δικαιολογητικά ήταν πλήρη και σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης.

Με την αρ. 186/16-06-2021 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Κορυδαλλού, (εγκριθείσα με την 108190/08-09-2021 απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής), εγκρίθηκε: α) το Πρακτικό 2/02-06-2021 της Επιτροπής Διενέργειας και Αξιολόγησης σχετικά με τον έλεγχο των υποβληθέντων δικαιολογητικών κατακύρωσης και β) η κατακύρωση του αποτελέσματος του διαγωνισμού «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», στη μειοδοτούσα εταιρεία «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.» με συνολικό ποσό 217.571,84€ (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24%).

Με το υπ.αριθμ.πρωτ. 9957/22-06-2021 έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών, κοινοποιήθηκε στους συμμετέχοντες στον Διαγωνισμό η ως άνω απόφαση Κατακύρωσης του Διαγωνισμού και η ανάδειξη του οριστικού αναδόχου.



Με το με αρ. πρωτ. 14734/03-09-21 έγγραφο του Αντιδημάρχου Οικονομικών & Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Κορυδαλλού, βεβαιώνεται ότι δεν εκκρεμούν περαιτέρω προσφυγές ή άλλα ένδικα μέσα κατά του διαγωνισμού και των αποφάσεων που τον αφορούν.

V. Από τη μελέτη των ανωτέρω υποβληθέντων στοιχείων του προσυμβατικού ελέγχου αναφέρουμε τα εξής;

i. Ο ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ )» (Α' 147), ορίζει στο άρθρο 2 ότι «1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί: 1) (...) 6) ως «δημόσιες συμβάσεις έργων» και ως «συμβάσεις έργων» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο, ένα από τα κάτωθι: α) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα II του Προσαρτήματος Α' και στο Παράρτημα I του Προσαρτήματος Β', β) την εκτέλεση ή συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση έργου, γ) την υλοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, έργου ανταποκρινόμενου στις απαιτήσεις που ορίζει η αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας που ασκεί αποφασιστική επιρροή στο είδος ή στη μελέτη του έργου 7) ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών μηχανικού το οποίο επαρκεί αυτό καθαυτό για την εκπλήρωση μίας οικονομικής ή τεχνικής λειτουργίας. Η εκτέλεση των εργασιών του προηγούμενου εδαφίου απαιτεί ιδίως την εφαρμογή μελέτης κατά την έννοια του παρόντος, με τη χρήση τεχνικών γνώσεων και μεθόδων και αφορά νέες κατασκευές, επεκτάσεις, ανακαινίσεις, επισκευές - συντηρήσεις κατά τη λειτουργία, κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες οδοποιίας, οικοδομικών, υδραυλικών, ηλεκτρομηχανολογικών, λιμενικών, βιομηχανικών - ενεργειακών, δικτύων, πρασίνου, καθαρισμού και επεξεργασίας νερού, υγρών, στερεών και αερίων αποβλήτων, γεωτρήσεων, ειδικών μονώσεων, ανελκυστήρων, ηλεκτρονικού εξοπλισμού, πλωτών έργων και εγκαταστάσεων, ναυπηγείων, αποκαλύψεις μεταλλείων ή όπως οι κατηγορίες αυτές διαμορφώνονται από τις κείμενες διατάξεις και των υποδομών εκ του συνδυασμού των ανωτέρω κατηγοριών (...)». Σύμφωνα με τα ανωτέρω, έργο κατά την έννοια του ως άνω νόμου αποτελεί ένα σύνολο εργασιών το οποίο κατατείνει στην κατασκευή, επέκταση, ανακαίνιση, επισκευή, ή συντήρηση και στις κατεδαφίσεις υποδομών, ιδίως στις κατηγορίες που αναλυτικά αναφέρονται σε αυτόν, απαιτεί, λόγω της πολυπλοκότητάς του, την εφαρμογή μίας μελέτης μέσω εξειδικευμένων τεχνικών γνώσεων και



προορίζεται να επιτελεί αυτό καθ' εαυτό μία οικονομική και τεχνική λειτουργία επιφέροντας ένα άρτιο λειτουργικό αποτέλεσμα. Αντίστοιχα, οι συμβάσεις που αποβλέπουν στην εκτέλεση ενός έργου ή συγχρόνως στη μελέτη και στην εκτέλεση έργου, ή στη μελέτη και στην εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα σχετικά Παραρτήματα του νόμου αυτού, συνιστούν «συμβάσεις δημοσίου έργου». Αντιθέτως, όταν οι αναγκαίες εργασίες είναι απλές, δηλαδή για την εκτέλεσή τους δεν απαιτούνται ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και μέθοδοι, ούτε απασχόληση εξειδικευμένου επιστημονικού ή τεχνικού προσωπικού ή χρησιμοποίηση ιδιαίτερων τεχνικών μέσων και εγκαταστάσεων, τότε πρόκειται για σύμβαση προμήθειας υλικών και εγκατάστασης αυτών ή παροχής υπηρεσιών (...), 8) ως «δημόσιες συμβάσεις προμηθειών» και ως «συμβάσεις προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά, τη χρηματοδοτική μίσθωση, τη μίσθωση ή τη μίσθωση- πώληση, με ή χωρίς δικαίωμα αγοράς, προϊόντων. Μια σύμβαση προμηθειών μπορεί να περιλαμβάνει, παρεμπιπτόντως, εργασίες τοποθέτησης και εγκατάστασης. (...). (πρβλ. και Απόφ. VI Τμήμ. 752/2013, και Πρ. Ε' Κλιμ. 309/2013, 360/2014, 56/2017 και 85/2018, Κλ. VII Τμ. Ε.Σ. 214/2017, 187/2018 και την εκεί παρατιθέμενη νομολογία).

Με αυτά τα δεδομένα προέχων χαρακτήρας της συναφθείσας σύμβασης είναι αυτός της *προμήθειας/εργασιών* και δεν πρόκειται για σύμβαση έργου κατά τους ορισμούς του άρθρου 2 του ν.4412/2016, διότι: α) Οι εργασίες που αναφέρονται στο Παράρτημα Ι του Προσαρτήματος Β' του ν.4412/2016 και χαρακτηρίζονται, ως εκ τούτου, «δημόσια έργα» κατά την έννοια του νόμου, δεν αποτυπώνονται διακριτά ως τμήμα του συνόλου των εργασιών που ανατέθηκαν με την κρινόμενη σύμβαση. Προς επίρρωση αυτών, οι κωδικοί που επιλέχθηκαν από την Κοινή Ονοματολογία περί Προμηθειών (CPV) για την περιγραφή του έργου είναι από την κατηγορία 35...., η οποία αφορά εξοπλισμό και όχι από την κατηγορία 45..... η οποία αφορά κατασκευαστικές εργασίες, β) οι λοιπές εργασίες, που αφορούν κυρίως σε τμηματικές παρεμβάσεις στους χώρους των κτιρίων των σχολείων, είναι συνήθεις και δεν απαιτούν ιδιαίτερες τεχνικές γνώσεις και μεθόδους ούτε εξειδικευμένο προσωπικό για τη διεκπεραίωσή τους, όπως άλλωστε καταδεικνύει εν προκειμένω η ανυπαρξία μιας τεχνικής περιγραφής των προς εκτέλεση εργασιών, χωρίς ειδική τεχνική μελέτη (πρβλ. Ε.Σ. Ε' Κλιμ. 56/2017, Ζ' Κλιμ. 214/2017). Επομένως ο Δήμος δεν υποχρεούνταν να τηρήσει στην προκειμένη περίπτωση τις διατάξεις για τις αναθέσεις δημοσίων έργων. Πέραν των ανωτέρω, υπάρχει και *δημοσιονομική*

επιβάρυνση του προϋπολογισμού του έργου με το συνολικό ποσό των 127.591,37 ευρώ, που αντιστοιχεί στα προβλεπόμενα Γενικά Έξοδα, το Εργολαβικό Όφελος, τις Απρόβλεπτες δαπάνες, καθώς επίσης και τον αναλογούντα σε αυτά ΦΠΑ.

ii. Περαιτέρω, στα άρθρα 45 και 277, υπό τον τίτλο «Συγκρότηση και τήρηση φακέλου δημόσιας σύμβασης» του ν.4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ )» (Α' 147), με τα οποία ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη οι διατάξεις των άρθρων 83 παρ. 6 και 84 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, καθώς και 99 παρ.6 και 100 παρ.2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ, ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι «1. Οι αναθέτουσες αρχές καταγράφουν την πρόοδο της διεξαγωγής όλων των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων είτε πραγματοποιούνται με ηλεκτρονικά μέσα είτε όχι. 2. Για την εκπλήρωση της υποχρέωσης της παραγράφου 1 η αναθέτουσα αρχή συντάσσει και σε ηλεκτρονική μορφή ειδικό «Φάκελο Δημόσιας Σύμβασης». 3. Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης συμπληρώνεται και επικαιροποιείται σε όλα τα επιμέρους στάδια σύναψης της σύμβασης και περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον: α) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας της σύμβασης, β) τον προϋπολογισμό της σύμβασης και την τεκμηρίωση του γ) την περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης (...) στ) όλα τα έγγραφα που είναι αναγκαία ώστε η αναθέτουσα αρχή να είναι σε θέση να αιτιολογεί τις αποφάσεις που λαμβάνονται σε όλα τα στάδια της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων, (...). 7. Πέραν των οριζόμενων στην παρ. 3, στις δημόσιες συμβάσεις έργων ο «φάκελος δημόσιας σύμβασης έργου» περιέχει τους κάτωθι τρεις (3) υποφακέλους: Α) τον υποφάκελο πριν από την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού, ο οποίος περιλαμβάνει κατ' ελάχιστον:

Α.1) την τεκμηρίωση της σκοπιμότητας του έργου και την επιλογή της διαδικασίας ανάθεσης, (...),

Α.3) την τεχνική περιγραφή του αντικειμένου του έργου, (...)». Επιπλέον στο άρθρο 281 προβλέπεται ότι «1. Οι όροι που περιέχονται στα έγγραφα της σύμβασης πρέπει να είναι σαφείς και πλήρεις ώστε να επιτρέπουν την υποβολή άρτιων και συγκρίσιμων μεταξύ τους προσφορών. 2. Τα έγγραφα της σύμβασης, πλην της προκήρυξης σύμβασης του άρθρου 293 και της περιοδικής ενδεικτικής προκήρυξης του άρθρου 291 περιέχουν ιδίως: α) ... ε) ακριβή περιγραφή του φυσικού αντικειμένου της σύμβασης ... ια) τα τεχνικά χαρακτηριστικά (προδιαγραφές), την ποσότητα και την περιγραφή των αγαθών, υπηρεσιών ή έργων, τον τρόπο της εκτέλεσης του ελέγχου και της διασφάλισης της ποιότητας, την προθεσμία για την



εκτέλεση της σύμβασης, τον τόπο και χρόνο εκτέλεσης, καθώς και άλλα χαρακτηριστικά, ανάλογα με το αντικείμενο της σύμβασης ...ιζ) τους απαράβατους όρους απόκλισης από τους οποίους συνεπάγεται απόρριψη της προσφοράς ...».

Εν προκειμένω, στη διακήρυξη του διαγωνισμού και στα έγγραφα της σύμβασης στα οποία παραπέμπει (άρθρα 2, 11 της διακήρυξης), δεν περιλαμβάνεται το προβλεπόμενο από τις προαναφερόμενες διατάξεις των άρθρων 277 και 281 ν.4412/2016 νόμιμο περιεχόμενο ως προς την πλήρη, σαφή και ακριβή περιγραφή του υπό ανάθεση φυσικού αντικείμενου, τον προϋπολογισμό του καθώς και την τεκμηρίωσή του, όπως επίσης και την αναλυτική τεχνική περιγραφή των εργασιών του έργου. Τούτο διότι η διακήρυξη αναφέρει ότι η υπό ανάθεση σύμβαση αφορά σε «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα Σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», ενώ στα έγγραφα του διαγωνισμού: α) δεν περιγράφεται πλήρως και αναλυτικά το φυσικό αντικείμενο του έργου (η αναφορά «κλπ» στην περιγραφή του φυσικού αντικείμενου του έργου τόσο στη μελέτη όσο και στη διακήρυξη δεν περιλαμβάνει ρητά τα αναφερόμενα στην προμέτρηση του προϋπολογισμού του έργου 1.300μ σιδηροσωλήνων γαλβανισμένων, διαφόρων διατομών και 143 τμχ μεταλλικών θυρών πυρασφαλείας), β) δεν αναφέρεται ότι τελικός σκοπός του υπό ανάθεση έργου είναι η *έκδοση ή ανανέωση των προβλεπόμενων πιστοποιητικών πυροπροστασίας από την Πυροσβεστική Υπηρεσία για όλες τις σχολικές μονάδες που αναφέρονται στη Μελέτη* κάτι το οποίο ναι μεν βεβαιώθηκε από τον αρμόδιο Αντιδήμαρχο στο 17174/12-10-2021 απαντητικό έγγραφο κατόπιν του από 4/41497/05-10-2021 Φύλλου Ελέγχου της Υπηρεσίας μας, χωρίς όμως να περιλαμβάνεται ως όρος στα έγγραφα της Σύμβασης, με αποτέλεσμα να μην διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης, γ) η Τεχνική Μελέτη 40/2019 δεν συνοδεύεται από το σύνολο των αρμοδίως εγκεκριμένων σχεδίων και μελετών πυροπροστασίας για όλα τα σχολικά κτίρια (48 στο σύνολό τους),. Αυτό καταδεικνύεται και από το γεγονός ότι κατόπιν αναζήτησης στην Πλατφόρμα του Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ. εντοπίστηκε το 14775/28.08.2020 απαντητικό έγγραφο της αρμόδιας Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου σε ερώτημα του ενδιαφερόμενου οικονομικού φορέα «GT CONSTRUCTIONS S.A.» περί γνωστοποίησης των σχεδίων και των εγκεκριμένων μελετών, βάσει των οποίων θα εγκατασταθούν τα μέσα πυρανίχνευσης, γεγονός το οποίο ενισχύει την σημασία των επιπτώσεων από την έλλειψη των νόμιμων στοιχείων τεκμηρίωσης και ακριβούς τεχνικής περιγραφής βάσει μελέτης του φυσικού αντικείμενου. Επιπροσθέτως, στο



17174/12-10-2021 απαντητικό έγγραφο του αρμοδίου Αντιδημάρχου στο 4/41497/05-10-2021 Φύλλο Ελέγχου της Υπηρεσίας μας αναφέρεται ότι όσον αφορά το 8<sup>ο</sup> Γυμνάσιο, λόγω πρόσφατης μετεγκατάστασής του στο χώρο του 3<sup>ου</sup> Λυκείου και όσον αφορά το 1<sup>ο</sup> Ειδικό Δημοτικό Σχολείο, λόγω πρόσφατης μετεγκατάστασής του σε νεόδμητο κτίριο (μετά την ημερομηνία κατάρτισης της 40/2019 Μελέτης), δεν προκύπτει με ασφάλεια ούτε βεβαιώνεται αρμοδίως από την αναθέτουσα Αρχή ότι, δεν έχουν διαφοροποιηθεί οι όροι και προϋποθέσεις έγκρισης των σχετικών επιμέρους σχεδίων και μελετών, μεταξύ άλλων με προσθήκες δόμησης ή αλλαγές χρήσης στα κτίρια, με αποτέλεσμα την πιθανή ασυμβατότητα του προϋπολογισμού της Μελέτης του έργου με το σημερινό πραγματικό αντικείμενο του έργου (Αποφ. 228 και 641/2020 VI Τμ. Ε.Σ.). Το τελευταίο θα έχει σαν συνέπεια πιθανές μελλοντικές επεκτάσεις του συμβατικού αντικειμένου, φυσικού και οικονομικού αυτής (π.χ. κατάρτιση συμπληρωματικών συμβάσεων ή απευθείας αναθέσεων, (πρβλ. Ε.Σ. Τ.μ Επτ. Μειζ. Συνθ. 763/2019), δ) δεν περιλαμβάνονται αναλυτικά στοιχεία περιγραφής ποιοτικών προδιαγραφών των επιμέρους ειδών υλικών και εξοπλισμού (σωληνώσεων, πινάκων πυρανίχνευσης, πυροσβεστήρων, ανιχνευτών καπνού, καλωδίων κλπ), οι οποίες να συνάδουν με τις τεχνικές προδιαγραφές που προβλέπονται στην ισχύουσα νομοθεσία περί πυροπροστασίας (Ενδεικτικά: α) οι αναφερόμενες τεχνικές προδιαγραφές στο άρθρο ΑΤΗΕ 8201.1.2 για τους πυροσβεστήρες κόνεως Ρα φορητούς γομώσεως 6kg στο Τιμολόγιο Δημοπράτησης της Τεχνικής Μελέτης δεν παραπέμπουν στον πίνακα 1 περί κατασβεστικής ικανότητας φορητών πυροσβεστήρων του άρθρου 4 της Πυροσβεστικής διάταξης 15/2014, β) οι αναφερόμενες τεχνικές προδιαγραφές στο άρθρο ΑΤΗΕ Ν\8797.1.3 για τα καλώδια LIYCY 4x1,5mm<sup>2</sup> εντός καναλιού στο Τιμολόγιο Δημοπράτησης της Τεχνικής Μελέτης δεν παραπέμπουν στις ευρωκλάσεις του πίνακα 14 περί Ελάχιστων απαιτήσεων αντίδρασης στη φωτιά για ηλεκτρικά καλώδια για την εκπαίδευση του άρθρου 6 του Π.Δ.41/2018 Κανονισμός Πυροπροστασίας Κτιρίων), η προμήθεια και εγκατάσταση των οποίων απαιτείται, σύμφωνα με την τεχνική έκθεση της 40/2019 Μελέτης, προϋπόθεση απαραίτητη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού, καθώς επίσης και ε) δεν περιλαμβάνεται ακριβής τεχνική περιγραφή του είδους των λοιπών απαιτούμενων παροχών του αναδόχου ως προς τις εργασίες εγκατάστασης (άρθρο 281 παρ.2 εδαφ. ια ν.4412/2016).

Κατόπιν των ανωτέρω, διαπιστώνονται ουσιώδεις πλημμέλειες στην ελεγχόμενη διαδικασία και συντρέχει νόμιμος λόγος που να κωλύει την υπογραφή του υποβληθέντος σχεδίου σύμβασης.

**Για τους λόγους αυτούς**

Κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης «Υλοποίηση και συντήρηση μέτρων και μέσων πυροπροστασίας για τα σχολικά κτίρια του Δήμου Κορυδαλλού», συνολικής δαπάνης ποσού **217.571,84 ευρώ** συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%, μεταξύ του Δήμου Κορυδαλλού και της εταιρείας «ΠΑΜΕ ΤΕΧΝΙΚΗ Ο.Ε.».

Νίκαια, 27.10.2021

  
**Η ΕΠΙΤΡΟΠΟΣ**  
**ΑΜΑΛΙΑ ΜΗΟΤΣΑ**